

1. 計画の基本事項

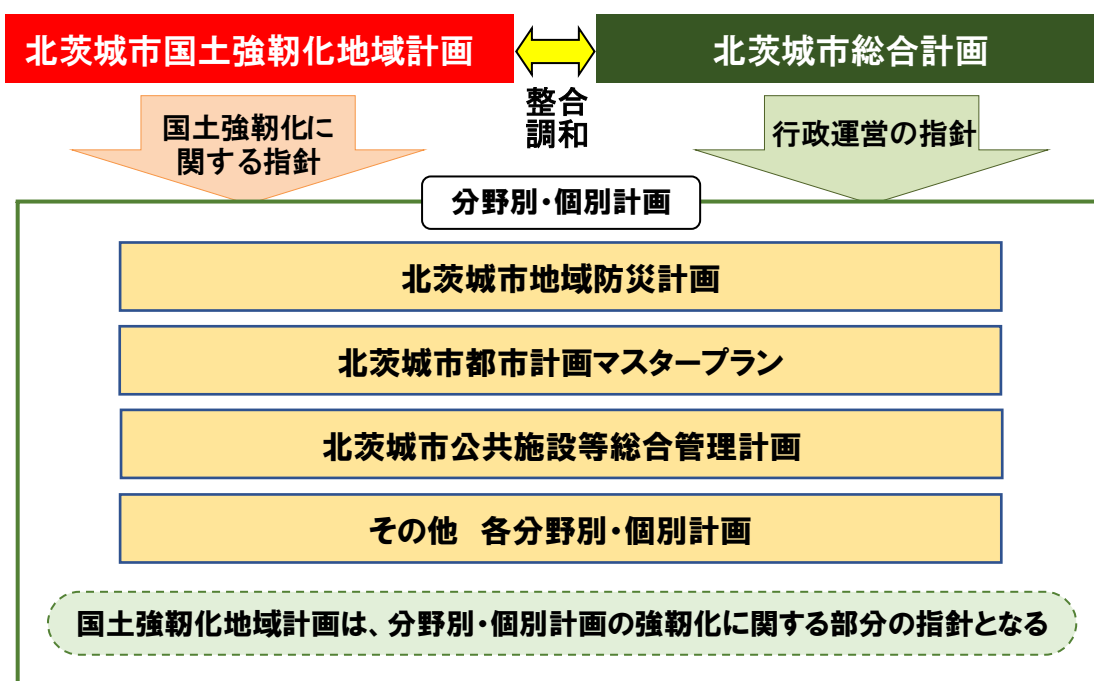
(1) 計画策定の趣旨

国土強靱化とは大規模自然災害等に備えるため、事前防災・減災と迅速な復旧・復興に資する施策を、まちづくり政策や産業政策も含めた総合的な取組として計画的に実施し、強靱な国づくり・地域づくりを推進するものです。

本市においても、国基本計画や県計画との整合性を図り、大規模災害から市民の生命と財産を守り、地域への致命的な被害を回避し、迅速な復旧・復興に資する強靱な地域づくりを推進するための指針となる「北茨城市国土強靱化地域計画」（以下「本計画」という。）を策定するものです。

(2) 計画の位置付け

本計画は、大規模自然災害に対する本市の脆弱性を認識し、その克服に向けて事前防災及び減災その他迅速な復旧等に資する施策を総合的かつ計画的に実施するため、本市の基本方針である「北茨城市総合計画」との整合を図り、国土強靱化の観点から、本市における市地域防災計画や様々な分野別計画等の具体的な施策を推進するうえでの指針となる計画として位置付けます。



(3) 計画の期間

本計画の推進期間は、施策の進捗や基本法の変更、社会情勢の変化等を考慮し、令和8年度から令和12年度までの5年間とします。

2. 国土強靱化に向けた目標・想定するリスク

(1) 基本目標

- ① 市民の生命の保護を最大限図ること。
- ② 本市及び地域社会の重要な機能が致命的な障害を受けないよう維持すること。
- ③ 市民の財産及び公共施設に係る被害の最小化を図ること。
- ④ 本市の迅速な復旧・復興を行うこと。

(2) 事前に備えるべき目標

- ① あらゆる自然災害に対し、直接死を最大限防ぐ。
- ② 救助・救急、医療活動が迅速に行われるとともに、被災者等の健康・避難生活環境を確実に確保することにより、関連死を最大限防ぐ。
- ③ 必要不可欠な行政機能は確保する。
- ④ 経済活動を機能不全に陥らせない。
- ⑤ 情報通信サービス、電力等ライフライン、燃料供給関連施設、交通ネットワーク等の被害を最小限にとどめるとともに、早期に復旧させる。
- ⑥ 社会・経済が迅速かつ従前より強靱な姿で復興できる条件を整備する。

(3) 想定するリスク

地震

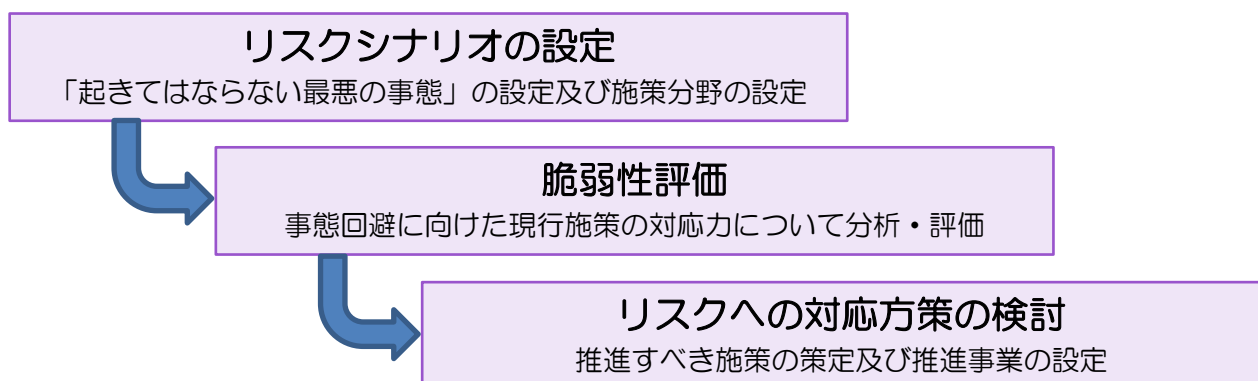
津波

風水害

土砂災害

3. 国土強靱化の推進方針

国土強靱化に関する施策の推進に必要な事項を明らかにするため、国、県が実施した評価手法や「国土強靱化地域計画策定ガイドライン」等を参考に、次の枠組みにより「リスクシナリオの設定」、「脆弱性評価」、「リスクへの対応方策の検討」を行いました。



4. リスクシナリオ、施策の設定

…重点施策

(1) あらゆる自然災害に対し、直接死を最大限防ぐ

リスクシナリオ		リスクシナリオを回避するための施策
1-1	大規模地震に伴う、住宅・建物・不特定多数が集まる施設等の複合的・大規模倒壊による多数の死傷者の発生	公共施設等の耐震化・長寿命化／住宅・建築物等の耐震化／一人ひとりの命を守る対策／空き家対策／複合災害への対応
1-2	地震に伴う密集市街地等の大規模火災の発生による多数の死傷者の発生	自主防災組織の育成支援／消防施設の整備／消防力の維持・強化／火災の未然防止
1-3	広域にわたる大規模津波による多数の死傷者の発生	津波減災施設等の整備／津波からの避難場所の確保／情報伝達手段の確保／津波浸水想定区域等の危険箇所の周知及び啓発
1-4	突発的又は広域的な洪水・高潮に伴う長期的な市街地等の浸水による多数の死傷者の発生（ため池の損壊によるものや、防災インフラの損壊・機能不全等による洪水・高潮等に対する脆弱な防災能力の長期化に伴うものを含む）	水防体制の強化及び河川改修等の促進／雨水対策の推進／流域全体の治水対策／適切な間伐の推進／ため池の適正管理／浸水想定区域等の危険箇所や避難情報の発令基準の周知／ダム施設管理者との連携強化
1-5	大規模な土砂災害（深層崩壊、土砂・洪水氾濫、天然ダムの決壊など）等による多数の死傷者の発生	治山事業の推進／森林の適正管理／土砂災害防止対策の推進／土砂災害警戒区域等の危険箇所の周知／地籍調査の推進／適切な間伐の推進

(2) 救助・救急、医療活動が迅速に行われるとともに、被災者等の健康・避難生活環境を確実に確保することにより、関連死を最大限防ぐ

リスクシナリオ		リスクシナリオを回避するための施策
2-1	自衛隊、警察、消防、海保等の被災等による救助・救急活動等の絶対的不足	広域応援体制の整備／受援体制の強化／消防力の維持・強化
2-2	医療施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルート途絶、エネルギー供給途絶による医療機能の麻痺	医療機能の維持・強化／緊急時の輸送体制の確立／多職種との連携体制の強化／救急隊員等の人材育成
2-3	劣悪な避難生活環境、不十分な健康管理がもたらす、多数の被災者の健康・心理状態の悪化による死者の発生	避難所の確保／要配慮者への支援／避難所の運営体制の整備／避難所の長期化対策／災害発生後の被災者の健康支援
2-4	長期にわたる孤立集落、帰宅困難者の発生や、被災地での食料・飲料水・燃料等の生命に関わる物資等の不足	適切な役割分担のもとでの備蓄／計画的な物資の備蓄／応援協定の推進／災害に強い道路網の形成
2-5	大規模な自然災害と感染症との同時発生	感染症等の予防体制の整備／避難所における防疫・感染症対策／関係機関との連携体制の整備

(3) 必要不可欠な行政機能を確保すること

リスクシナリオ		リスクシナリオを回避するための施策
3-1	市の職員・施設等の被災による機能の大幅な低下	行政機能の維持／職員の資質向上／業務の継続／受援体制の強化

(4) 経済活動を機能不全に陥らせない

リスクシナリオ		リスクシナリオを回避するための施策
4-1	サプライチェーンの寸断等による市内企業の生産力・経営執行力低下による社会活動の維持への甚大な影響	事業所等における業務継続体制の強化／事業所等の防災意識の啓発
4-2	有害物質等の大規模拡散・流出	危険物施設の安全対策／危険物施設の点検
4-3	基幹的交通ネットワークの長期停止による物流・人流への甚大な影響	災害に強い道路網の形成と緊急輸送体制の構築／早期の公共交通ネットワークの復旧

リスクシナリオ		リスクシナリオを回避するための施策
4-4	金融サービス等の機能停止による住民生活・商取引等への甚大な影響	金融機関の災害時対応の強化
4-5	食料等の安定供給の停滞に伴う、住民生活・社会経済活動への甚大な影響	適切な役割分担のもとでの備蓄／計画的な物資の備蓄／応援協定の締結の推進／応急給水体制の強化
4-6	異常湧水等による用水供給途絶に伴う、生産活動への甚大な影響	水資源関連施設の整備等
4-7	農地・森林や生態系等の被害に伴う荒廃・多面的機能の低下	治山事業の推進／農業用施設の維持管理／農産物の安定生産／森林の適正管理／地籍調査の推進

(5) 情報通信サービス、電力等ライフライン、燃料供給関連施設、交通ネットワーク等の被害を最小限にとどめるとともに、早期に復旧させる

リスクシナリオ		リスクシナリオを回避するための施策
5-1	テレビ・ラジオ放送の中断や通信インフラの障害により、インターネット・SNSなど、災害時に活用する情報サービスが機能停止し、情報の収集・伝達ができず避難行動や救助・支援が遅れる事態	情報収集伝達体制の強化／適切な避難情報の発令／住民一人ひとりの適切な避難行動／要配慮者の避難支援／避難計画の策定支援／外国人対策／要配慮者対策／避難誘導対策
5-2	電力供給ネットワーク（発電所、送配電設備）の停止等による情報通信機能の麻痺や長期停止	情報収集伝達体制の強化／多様な情報伝達手段の確保・周知／停電時の情報通信機能の確保
5-3	都市ガス供給・石油・LPガス等の燃料供給施設等の長期間にわたる機能の停止	事業者等との連携強化／停電時の代替電源の確保／適切な役割分担のもとでの備蓄
5-4	上水道等の長期間にわたる供給停止	水道施設の耐震化・維持管理／速やかな復旧及び給水の確保／応援協定の締結の推進
5-5	汚水処理施設等の長期間にわたる機能停止	下水道施設の耐震化・耐水化・維持管理／速やかな汚水処理施設の復旧
5-6	鉄道や高速道路等の基幹的交通から地域交通網までの交通インフラの長期間にわたる機能停止による物流・人流への甚大な影響	基幹インフラの復旧・復興対策／地籍調査の推進／災害に強い道路網の形成／交通ネットワークの強化／道路啓開作業及び緊急時の輸送体制の確立／公共交通の機能維持

(6) 社会・経済が迅速かつ従前より強靱な姿で復興できる条件を整備する

リスクシナリオ		リスクシナリオを回避するための施策
6-1	より良い復興に向けた事前復興ビジョンの欠如、災害対応・復旧復興を支える人材等（専門家、コーディネーター、ボランティア、NPO、企業、労働者、地域に精通した技術者等）の不足等により復興できなくなる事態	事前復興ビジョンの検討／災害対応・復旧復興を支える人材の確保
6-2	大量に発生する災害廃棄物の処理の停滞により復興が大幅に遅れる事態	災害廃棄物の適正処理の体制構築／災害廃棄物処理計画の策定／災害廃棄物の適正処理の体制構築
6-3	事業用地の確保、仮設住宅・仮店舗・仮事業所等の整備が進まず復興が大幅に遅れる事態	応急仮設住宅等の確保／応急危険度判定等の速やかな実施／罹災証明の発行／被災者の生活再建の支援
6-4	貴重な文化財や環境的資産の喪失、地域コミュニティの崩壊等による有形・無形の文化の衰退・損失	地区の防災活動の担い手の育成／地域の防災活動への支援／ボランティア活動への支援／地域コミュニティ活動への支援／文化財の喪失防止
6-5	風評被害や信用不安、生産力の回復遅れ、大量の失業・倒産等による市内経済等への甚大な影響	風評被害の防止／風評被害の軽減／地域経済の活性化